**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**Заключение**

**на проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район»**

**на 2017 год»**

**03 октября 2016 года № 71**

На основании статьи 9 «Основные полномочия контрольно-счетных органов» Федерального закона Российской Федерации от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» Контрольно**-**счетной палатой МО «Нерюнгринский район» проведена финансово-экономическая экспертиза на проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2017 год».

**Предмет экспертизы:**  Проект решения Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2017 год» (Далее Проект Решения).

**Цель экспертизы Проекта:**  выявление последствий реализации законов и принимаемых в их исполнение нормативно-правовых актов для формирования доходов и расходования бюджетных средств, а также использования муниципальной собственности.

**Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

- соответствие цели Проекта Решения приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Российской Федерации, муниципального образования «Нерюнгринский район», полномочиям и сферам ответственности (усиление социальной направленности, обеспечение прозрачности бюджета и бюджетных процедур, повышение эффективности использования муниципального имущества).

**Нормативные правовые акты:**

Финансово-экономическая экспертиза данного проекта проведена в соответствии с:

- Бюджетным Кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

- Федеральным законом от 21.12.2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

- Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 № 806 "Об утверждении Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества";

- Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации;

- Уставом муниципального образования «Нерюнгринский район»;

- Федеральным законом от 26 декабря 1995 г. N 208-ФЗ "Об акционерных обществах";

- Общим порядком управления муниципальной собственностью муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденным решением Сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов РС (Я) от 14.02.2012 № 6-33;

- Постановлением Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия) от 27 января 2014 г. N 143 "Об утверждении Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования "Нерюнгринский район".

**В ходе проведения экспертизы установлено:**

Для проведения экспертизы и подготовки заключения в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» Комитетом земельных и имущественных отношений МО «Нерюнгринский район» направлены следующие документы:

- проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2017 год» с пояснительной запиской;

- выписки из Реестра муниципального имущества, подтверждающие нахождение имущества, включенного в план (программу) приватизации в собственности муниципального образования «Нерюнгринский район;

- копии свидетельств о государственной регистрации права на объекты недвижимости, включенные в план (программу) приватизации;

- кадастровые выписки на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимости, подлежащие приватизации;

- копии предложений о включении в прогнозный план (программу) приватизации, направленные главе муниципального образования «Нерюнгринский район»;

- расшифровки затрат по объектам, таблицы, расчеты.

Рассмотрев представленный проект решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2017 год» (далее – Прогнозный план приватизации) Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» установила следующее:

1. Проект прогнозного плана содержит перечень объектов муниципальной собственности, подлежащих приватизации в 2017 году, с указанием характеристики имущества, способа приватизации и планируемых сроков приватизации.

Согласно проекту прогнозного плана в 2017 году предполагается приватизировать 3 объекта:

- здание нежилое, с земельным участком, на котором оно расположено, назначение: нежилое, общей площадью 611,5 кв. м, кадастровый № 14:19:102008:0045:37 по адресу: г. Нерюнгри, ул. Южно-Якутская, д. 6, корп. 1. Предполагаемый способ приватизации – аукцион. Планируемый срок приватизации III квартал 2017 года;

- нежилые помещения №№ 38, 70, 73-81, 95 (1 этаж), общей площадью 699,1 кв. м, кадастровый № 14:19:102010:3487 по адресу: г. Нерюнгри, ул. Карла Маркса, д. 8, корп.2. Предполагаемый способ приватизации – в уставный капитал ОАО. Планируемый срок приватизации II квартал 2017 года;

- нежилые помещения №№ 1-4, 6-23, 44, 83-94, II (2 этаж), общей площадью 713,6 кв. м, кадастровый № 14:19:102010:3410 по адресу: г. Нерюнгри, ул. Карла Маркса, д. 8, корп.2. Предполагаемый способ приватизации – в уставный капитал ОАО. Планируемый срок приватизации II квартал 2017 года.

2. Приватизация объектов муниципальной собственности направлена на:

- отчуждение объектов муниципальной собственности, не задействованных в обеспечении функций и задач органов местного самоуправления муниципального района;

- пополнение бюджета муниципального района путем **поступления неналоговых доходов** от приватизации муниципального имущества.

Согласно ст. 62 БК РФ неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со ст.ст. 41, 42 и 46 настоящего Кодекса, в том числе за счет доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности. Согласно статье 2 Закона № 178-ФЗ муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе. К проекту решения, не представлено финансово-экономическое обоснование, содержащее **прогнозный расчет объема затрат (доходов)**, которые повлечет реализация данного решения, а также содержащее предложения по источникам их покрытия (направления расходования).

В целях приведения Проекта прогнозного плана (программы) приватизации в соответствие с Постановлением Правительства РФ от 26.12.2005 N 806 "Об утверждении Правил разработки прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества", Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает Прогнозный план приватизации привести в соответствие с законодательством РФ: дополнить первый раздел прогнозом поступления в бюджет МО «Нерюнгринский район» суммы от реализации муниципального имущества.

# 

# 3. Согласно ст.169 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) местный бюджет составляется и утверждается сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период). В соответствии с Постановлением Нерюнгринской районной администрации Республики Саха (Якутия) от 03.10.2011 № 2019 "Об утверждении Порядка формирования проекта бюджета Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период", закреплено составление и утверждение бюджета МО «Нерюнгринский район» на очередной финансовый год и плановый период, т.е. сроком на три года.

Доходы от реализации Плана приватизации являются неналоговыми доходами местного бюджета (ст.ст.41, 62 БК РФ). В соответствии со ст.174.1 БК РФ доходы бюджета планируются на основе прогноза социально-экономического развития территории в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства, а также законов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы. Согласно ст.33 БК РФ должен соблюдаться принцип сбалансированности бюджета. Это означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Таким образом, план (программа) приватизации не должен быть годовым, а должен быть разработан сроком на три года.

4. Предложения о внесении в уставный капитал одного из акционерных обществ нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Нерюнгри, ул. Карла Маркса дом 8, корпус 2 обусловлено тем, что в соответствии с Федеральным законом 135-ФЗ «О защите конкуренции» передача помещений, находящихся в муниципальной собственности в аренду может быть осуществлена только по результатам торгов по каждому помещению. По причине низкой платежеспособности арендаторов перед Комитетом земельных и имущественных отношений МО «Нерюнгринский район» по состоянию на 16.09.2016 года образовалась дебиторская задолженность в сумме 5 153,6 тыс. рублей.

Затраты на содержание имущества, находящегося по адресу: г. Нерюнгри, ул. Карла Маркса дом 8, корпус несет собственник - Комитет земельных и имущественных отношений с частичным дальнейшим перевыставлением затрат арендаторам.

По предоставленным координатором проекта данным, затраты на содержание (тепло-, энерго-, водоснабжение) данного объекта в 2016 году составляют **1 076,2** тыс. рублей. В данную сумму включена задолженность в размере **455,06** тыс. рублей по помещению, не включенному в прогнозный план приватизации и переданному Прокуратуре г. Нерюнгри.

При этом, необходимо отметить, что в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ "О теплоснабжении" **«**[Потребители тепловой энергии](#sub_209) приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у [теплоснабжающей организации](#sub_2011) по договору теплоснабжения**».** Потребитель тепловой энергии - лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления.Комитетом земельных и имущественных отношений не решен должным образом вопрос о заключении договоров с теплоснабжающей организацией на поставку и оплату теплоэнергии потребителями услуг.

5. В предоставленном Отчете об исполнении прогнозного Плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» за 2016 год отсутствует информация о реализации акций ОАО «Якутуглестрой» в размере 3,4 % уставного капитала, акций ОАО «Киноцентр» в размере 10 % уставного капитала. Данный факт свидетельствует о возможном неисполнении программы приватизации в 2016 году в данной части. Изменения в прогнозный план приватизации на 2016 год не вносились.

Рассмотрев представленный проект Решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2017 год» Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает учесть указанные выше замечания.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая