**Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта**

**Постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Нерюнгринский район»**

**на 2017-2021 гг.»**

**15 августа 2016 года № 54**

1. **Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", п. 7 раздел 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Нерюнгринский район».

**2. Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на муниципальную программу «Профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2012-2016 гг.».

**3. Предмет экспертизы:** проект постановления, нормативные акты, материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Нерюнгринский район».

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

-проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной целевой программы «Профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2017-2021 гг.», с листом согласования;

-пояснительная записка к проекту постановления;

- заключение Управления финансов Нерюнгринской районной администрации от 25.07.2016 г.;

- заключение Управления экономического развития и муниципального заказа от 13.07.2016 № 26;

- заключение юридического отдела Нерюнгринской районной администрации от 02.08.2016 г. № 03-23/44;

- Заключение комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 01.08.2016 № 03-24/93.

Финансово-экономическая экспертиза проекта проведена с учетом П[орядк](consultantplus://offline/ref=D41C32A49BF36174B21D466CD92173F22E1D20FFD049A30F7DDAF44E2C3D8FBE90E4EFB7D61030B06D1FE9Q1fEK)а, разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденного постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696 "Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (с учетом изменений, внесенных постановлением Нерюнгринской районной администрации № 630 от 07.06.2016 «О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696 "Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ муниципального образования «Нерюнгринский район», в соответствии со [статьей 179](consultantplus://offline/ref=D41C32A49BF36174B21D5861CF4D24FF29147CF5D246A1582885AF137B3485E9D7ABB6F69615Q3f8K) Бюджетного кодекса РФ. В ходе проведения проверки также учтены следующие нормативные акты:

- Федеральный Закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

# - Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности";

- Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ "О противодействии терроризму";

- постановление Нерюнгринской районной администрации от 29.09.2014 № 2555 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2015-2019 годы»;

- постановление Нерюнгринской районной администрации от 12.11.2015 года № 1933 «О проекте среднесрочного финансового плана муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2016-2018 годы;

- постановление Нерюнгринской районной администрации от 27.05.2014 года № 1268 «Об утверждении Методики проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район».

Представленный проект Программы разработан Отделом мобилизационной подготовки, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Нерюнгринской районной администрации (далее – Отдел МП, ГО и ЧС).

Основной целью Программы является программы является создание условий для формирования толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод, организация противодействия возможным фактам проявления терроризма и экстремизма на территории МО «Нерюнгринский район»

В рамках реализации муниципальной программы планируется решить следующие задачи:

1. Усиление антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов и объектов особой важности на территории МО «Нерюнгринский район».

2. Формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы этнокультурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межэтническому миру и согласию.

3. Повышение уровня безопасности населения МО «Нерюнгринский район» в вопросах профилактики экстремизма и терроризма.

Общий объем средств на реализацию муниципальной программы составит **247,3** тыс. рублей, в том числе: в 2017 году – 45,6 тыс. рублей, в 2018 году – 47,5 тыс. рублей, в 2019 году – 49,4 тыс. рублей, в 2020 году – 51,4 тыс.рублей, в 2021 году – 53,4 тыс. рублей.

Финансирование программы производится за счет средств бюджета Нерюнгринского района.

В результате проведения финансово-экономического анализа установлено:

1. В соответствии с пунктом 2.5 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район» (далее – Порядок), муниципальные программы разрабатываются в соответствии с программой социально-экономического развития Нерюнгринского района. Необходимо отметить, что срок действия Программы социально-экономического развития Нерюнгринского района истекает в 2016 году. Дальнейшая разработка программы не предусмотрена. Постановлением Нерюнгринской районной администрации от 29.09.2014 № 2555 «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района на 2015-2019 годы» утверждены основные параметры прогноза социально-экономического развития Нерюнгринского района до 2019 года. Прогноз социально-экономического развития на 2020-2021 год отсутствует. Данный факт не позволяет должным образом определить соответствие разработанного проекта муниципальной программы основным направлениям социально-экономического развития Нерюнгринского района.

2. Ответственным исполнителем программы **не представлено** финансово-экономическое обоснование, позволяющее оценить обоснованность размера финансирования мероприятий программы.

3. Объем средств бюджета Нерюнгринского района, предусмотренный в Программе на 2017, 2018 годы **не соответствует** постановлению Нерюнгринской районной администрации от 12.11.2015 года № 1933 «О проекте среднесрочного финансового плана муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2016-2018 годы».

4. Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» отмечает, что третий раздел представленного проекта Программы **не отвечает требованиям** подпункта 3 пункта 2.5 Порядка, поскольку не содержит анализа социальных, финансово-экономических и иных рисков реализации муниципальной программы, сопоставления качественных и количественных показателей, свидетельствующих о наличии проблем в сфере реализации. При описании текущего состояния и формулирования проблем в сфере реализации муниципальной программы не использовались количественные и качественные показатели, свидетельствующие об их наличии (в сопоставлении с показателями других муниципальных образований, средними значениями показателей по Республике Саха (Якутия) за последние три года.

5. Необходимо отметить, что на территории МО «Нерюнгринский район» действовала муниципальная программа «Профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2012-2016 гг.». Информация о результатах действия данной программы, предусмотренная подпунктом 3 раздела 2.5 , а также обоснование необходимости продолжения мероприятий по решению данной проблемы **отсутствуют**.

6. Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» отмечает, что раздел V «Система программных мероприятий» представленного проекта Программы **не отвечает требованиям** подпункта 5 пункта 2.5 Порядка.

7. Результат реализации программы, отраженный в разделе VII Программы, **не увязан** с задачами и индикаторами муниципальной программы, указанными в паспорте Программы.

9. Задачи муниципальной программы, отраженные в пункте 5. Паспорта муниципальной программы **не соответствуют** задачам, указанным в разделе IV «Цель и задачи муниципальной программы.

10. В таблице № 4 раздела 7 индикатор «Доля граждан, ознакомленных с наглядными методическими пособиями по профилактике экстремизма и терроризма, в общей численности населения Нерюнгринского района» **отсутствует** порядок расчета (методика) индикатора программы со ссылкой на источники (статистические отчеты, иные отчеты и формы), используемые при расчете целевого индикатора, позволяющих проверить полученные данные.

11. В приложении № 2 после слов «Система целевых индикаторов муниципальной Программы в разрезе» исключить: «подпрограмм», далее формулировать в следующей редакции: «направлений, включенных в состав муниципальной Программы». Согласно пункта 7 раздела 1 «Паспорт муниципальной программы» Программа не имеет подпрограмм.

12. В соответствии с подпунктом 7 пункта 2.5. Порядка целевой индикатор должен быть адекватным и очевидным образом характеризовать прогресс в достижении цели. В приложении № 2 целевой индикатор «Количество комплексных проверок особо опасных объектов и объектов жизнедеятельности на предмет профилактики и предупреждения террористических актов и техногенных аварий на них**» не отражает** социально-экономического эффекта (положительный итог от проведения мероприятия программы). При формировании целевых индикаторов просим обратить Ваше внимание на то, что целевой индикатор – количественно выраженная характеристика достижения цели или решения задачи**.**

13. В соответствии с п. 6.1. ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения относится: участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района. Считаем целесообразным дополнить целевые индикаторы пунктом, отражающим социально-экономический эффект от реализации программы - количество (снижение) случаев проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

Учитывая изложенное, Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» направляет проект постановления Нерюнгринской районной администрации «Об утверждении муниципальной Программы «Профилактика экстремизма и терроризма на территории муниципального образования «Нерюнгринский район» на 2017-2021 гг.» на доработку. Проект постановления после устранения замечаний необходимо предоставить в срок до 19.08.2016 года.

**Председатель**

**Контрольно-счетной палаты**

**МО «Нерюнгринский район» Ю.С. Гнилицкая**