Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район»

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Постановления Нерюнгринской районной администрации «О внесении изменений в Постановление Нерюнгринской районной администрации от 03.08.2012 № 1482 «Об утверждении программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 годы»**

17 марта 2016 года № 15

**1.Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", пункт 7 раздел 8.1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Нерюнгринский район».

**2.Цель экспертизы:** оценка финансово-экономических обоснований на предмет внесения изменений в муниципальную программу «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 годы».

**3.Предмет экспертизы:** проект постановления Нерюнгринской районной администрации

«О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 03.08.2012 № 1482 «Об утверждении муниципальной программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 годы».

При проведении экспертизы и подготовки заключения использованы следующие представленные документы:

- проект постановления Нерюнгринской районной администрации «О внесении изменений в Постановление Нерюнгринской районной администрации от 03.08.2012 № 1482 «Об утверждении муниципальной программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 годы», с листом согласования;

- пояснительная записка к проекту постановления Нерюнгринской районной администрации «О внесении изменений в Постановление Нерюнгринской районной администрации от 03.08.2012 № 1482 «Об утверждении муниципальной программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 годы»;

- копия заключения Управления финансов Нерюнгринской районной администрации от 12.02.2016 г.;

- копия заключения Управления экономического развития и муниципального заказа от 18.02.2016 г. № 10;

- копия заключения Юридического отдела Нерюнгринской районной администрации от 04.03.2016 г. исх. № 03-23/21;

- копия заключения Комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Нерюнгринский район» от 04.03.2016 г. № 04-24/32;

- копия служебной записки заместителя главы района по экономике, финансам и торговле Хворовой Ю.В. от 28.09.2015 № 91;

- копия письма исполняющего обязанности главы Дорогань А.Н. от 13.10.2015 № 3-08-25/313;

- копия письма исполняющего обязанности главы Дорогань А.Н. от 21.08.2015 № 3-07-1-04/2330;

Нормативно правовая основа экспертизы включает в себя: Бюджетный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденный постановлением Нерюнгринской районной администрации от 02.04.2015 № 696; Решение Нерюнгринского районного совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год» (с изменениями); Решение Нерюнгринского районного совета депутатов от 24.12.2015 № 4-26 «О бюджете Нерюнгринского района на 2016 год» (с изменениями); Постановление Нерюнгринской районной администрации от 03.08.2012 № 1482 «Об утверждение муниципальной программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 годы» (с дополнениями и изменениями); Указ главы республики Саха (Якутия) о 10.08.2015 № 643 «Об утверждение проектной программы Республики Саха (Якутия) «Улучшение условий и охраны труда в Республике Саха (Якутия) на 2015-2017 годы»; Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 01.03.2012 № 181н «Об утверждении типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков»; Постановление Нерюнгринской районной администрации от 12.05.2014 № 1139 «Об утверждении Плана мероприятий по увеличению поступления доходов и оптимизации расходов бюджета Нерюнгринского района на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов»; Постановление Нерюнгринской районной администрации от 29.06.2015 № 1123 «Об организации работы по формированию проекта бюджета Нерюнгринского района на 2016 год и плановые 2017 и 2018 годов».

В результате проведения финансово-экономического анализа установлено, что по муниципальной программе «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 годы» в связи с внесенными изменениями объем финансирования в 2015 году увеличился на 7 437,5 тыс. **руб.**, в том числе увеличился на 8 386,2 тыс. руб., уменьшился на 948,7 тыс. руб. по следующим направлениям:

Увеличение:

Управление программой - на сумму 19,6 тыс. руб.;

Направление 1. «Современная библиотека в информационном и культурном пространстве района»:

- мероприятие № 1 на сумму 41,1 тыс. руб.;

- мероприятие № 3 на сумму 365,2 тыс. руб.

Направление 2. «Детские музыкальные школы»:

- мероприятие № 1 на сумму 940,4 тыс. руб.;

* мероприятие № 2 на сумму 114,4 тыс. руб.;

- мероприятие № 3 на сумму 6 872,7 тыс. руб.

Направление 4. «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий»:

- мероприятие № 1 на сумму   32,8 тыс. руб.

**Итого увеличено по направлениям: 8 386,2 тыс. руб.**

Уменьшение:

Направление 1. «Современная библиотека в информационном и культурном пространстве района»:

* мероприятие № 2 на сумму 247,1 тыс. руб.;
* мероприятие № 4 на сумму 32,7 тыс. руб.

Направление 2. «Детские музыкальные школы»:

* мероприятие № 4 на сумму 615,0 тыс. руб.

Направление 3. «Деятельность культурно-этнографического центра»:

* мероприятие № 1 на сумму 53,9 тыс. руб.

**Итого уменьшено по направлениям: 948,7 тыс. руб.**

В 2015 году предусмотрено увеличение финансирования муниципальной программы за счет: федерального бюджета - на 50,1 тыс. руб.; бюджета РС (Я) - на 819,2 тыс. руб.; местного бюджета (бюджет Нерюнгринского района)- на 4 543,1 тыс. руб.; переданных полномочий – на 100,0 тыс. руб.; внебюджетных источников - на 1 925,1 тыс. руб.

Объем финансирования **в 2016 году** **увеличился на 57 610,4 тыс. руб.,** в том числе увеличился на 58 838,2 тыс. руб., уменьшился на 1 227,8 тыс. руб.:

Увеличение:

Управление программой - на сумму 773,3 тыс. руб.;

Направление 1. «Современная библиотека в информационном и культурном пространстве района»:

- мероприятие № 3 на сумму 6 641,1 тыс. руб.;

- мероприятие № 4 на сумму 1 500,0 тыс. руб.

Направление 2. «Детские музыкальные школы»:

- мероприятие № 2 на сумму 682,9 тыс. руб.;

* мероприятие № 3 на сумму 41 982,6 тыс. руб.;

- мероприятие № 4 на сумму 1 020,6 тыс. руб.

Направление 3. «Деятельность культурно-этнографического центра»:

* мероприятие № 1 на сумму 1 112,3 тыс. руб.

Направление 5. «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий Нерюнгринской районной администрации»:

* мероприятие № 1 на сумму 5 125,4 тыс. руб.

**Итого увеличено по направлениям: 58 838,2 тыс. руб.**

Уменьшение:

Направление 1. «Современная библиотека в информационном и культурном пространстве района»:

* мероприятие № 1 на сумму 132,5 тыс. руб.;
* мероприятие № 2 на сумму 13,1 тыс. руб.

Направление 2. «Детские музыкальные школы»:

* мероприятие № 1 на сумму 828,3 тыс. руб.

Направление 4. «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий»:

* мероприятие № 1 на сумму  253,9 тыс. руб.

**Итого уменьшено по направлениям: 1 227,8 тыс. руб.**

В 2016 году предусмотрено увеличение финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета (бюджет Нерюнгринского района) - на 55 098,6 тыс. руб.; переданных полномочий - на 3 368,7 тыс. руб.; уменьшение финансирования предусмотрено за счет внебюджетных источников - на 856,9 тыс. руб.

В результате предлагаемых изменений общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы, составит 780 523,3 тыс. рублей, в том числе:

в 2012 году – 104 414,0 тыс. рублей;

в 2013 году – 128 462,4 тыс. рублей;

в 2014 году – 162 730,8 тыс. рублей;

в 2015 году – 192 099,9 тыс. рублей;

в 2016 году – 192 816,2 тыс. рублей.

Из бюджета Нерюнгринского района предусмотрено ассигнований на реализацию муниципальной программы в объеме - 670 310,0 тыс. руб., в рамках реализации переданных полномочий - 47 427,7 тыс. руб., за счет внебюджетных источников - 21 892,2 тыс. руб.

Финансово-экономический анализ проекта постановления показал:

1. Объем финансирования по муниципальной программе «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 годы» в 2015 году не соответствует запланированным бюджетным ассигнованиям, предусмотренным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 года № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год» (в редакции решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 5-26 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год»). В бюджете предусмотрено финансирование муниципальной программы в объеме 182 645,2 тыс. рублей (с учетом переданных полномочий), в проекте постановления - 184 958,2 тыс. рублей (с учетом переданных полномочий), отклонение составило 2 313,0 тыс. рублей. Предоставить в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» пояснение по данному факту (уведомления и иные документы, подтверждающие факт вносимых изменений и обосновывающие данное расхождение).

2. Объем финансирования на 2016 год не соответствует запланированным бюджетным ассигнованиям, предусмотренным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 4-26 «О бюджете Нерюнгринского района на 2016 год» (в редакции решения сессии Нерюнгринского районного Совета депутатов от 16.03.2016 № 2-27 «О внесении изменений и дополнений в решение Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 4-26 «О бюджете Нерюнгринского района на 2016 год»). В бюджете предусмотрено финансирование муниципальной программы в объеме 194 671,2 тыс. рублей (с учетом переданных полномочий), в проекте постановления - 188 242,8 тыс. рублей (с учетом переданных полномочий), отклонение составило 6 428,4 тыс. рублей.

Необходимо привести в соответствие объем финансирования в муниципальной программе за 2016 год с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2015 № 4-26 «О бюджете Нерюнгринского района на 2016 год».

3. В заглавной части проекта постановления «О внесении изменений в постановление Нерюнгринской районной администрации от 03.08.2012 № 1482» после слов «Об утверждении» добавить «муниципальной», далее изложить по тексту «программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 годы».

4. В разделе 7 «Ожидаемые результаты и перечень целевых индикаторов и показателей программы» в Таблице 3 «Оценка реализации программы» привести в соответствие показатели и результаты реализации программы.

5. В Приложение № 3 «Перечень объектов, требующих расходов на текущий ремонт, финансируемых в рамках муниципальной программы «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 годы», в пунктах 8 и 17 включены ремонтные работы КЭЦ НР, финансируемые из местного бюджета в объеме на 2015 год - 300,0 тыс. руб., на 2016 год - 500,0 тыс. руб. В Приложение № 1 к муниципальной программе в Направлении № 3 «Деятельность культурно-этнографического центра» соответствующее мероприятие не предусмотрено. Необходимо в Приложение № 1 внести изменения в соответствии с Приложением № 3.

6. В Приложении № 3 к муниципальной программе в столбце «Всего финансирование» в данные строк 11, 13, 16 за 2016 год не включены показатели столбца «Внебюджетные источники». Привести в соответствие Приложение № 3 к муниципальной программе.

7. Для проведения финансово-экономической экспертизы в связи с внесенными изменениями в муниципальную программу необходимо предоставить в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» следующие копии документов:

- документы, подтверждающие увеличение расходов на оплату труда педагогическим работникам за счет бюджета МО «Нерюнгринский район»;

- распределение планируемых объемов финансирования муниципальной программы по КСГУ.

- пояснение по факту расхождения объема финансирования по муниципальной программе «Социально-культурная деятельность учреждений культуры Нерюнгринского района на 2012-2016 годы» в 2015 году и запланированными бюджетными ассигнованиями, предусмотренными решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.12.2014 года № 2-17 «О бюджете Нерюнгринского района на 2015 год», предоставить уведомления и иные документы, подтверждающие факт вносимых изменений и обосновывающие данное расхождение.

После устранения замечаний предоставить в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» исправленный проект Постановления.

Председатель

Контрольно-счетной палаты Ю.С. Гнилицкая

МО «Нерюнгринский район»